

ИКОНОМИЧЕСКИ УНИВЕРСИТЕТ - ВАРНА
СТОПАНСКИ ФАКУЛТЕТ
КАТЕДРА „ИКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ НА СТРОИТЕЛСТВОТО“

Приета от ФС (протокол №/ дата): №9/ 23.04.2020 г.

Приета от КС (протокол №/ дата): №6/ 25.02.2020 г.

УТВЪРЖДАВАМ:

Декан:

(доц. д-р Денка Златева)

У Ч Е Б Н А П Р О Г Р А М А

ПО ДИСЦИПЛИНАТА: „УПРАВЛЕНИЕ НА КОНЦЕСИИТЕ“;

ЗА СПЕЦ: „Недвижими имоти и инвестиции“; ОКС „бакалавър“

КУРС НА ОБУЧЕНИЕ: 4; СЕМЕСТЪР: 7;

ОБЩА СТУДЕНТСКА ЗАЕТОСТ: 180 ч.; в т.ч. аудиторна 60 ч.

КРЕДИТИ: 6

РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ НА СТУДЕНТСКАТА ЗАЕТОСТ СЪГЛАСНО УЧЕБНИЯ ПЛАН

<i>ВИД УЧЕБНИ ЗАНЯТИЯ</i>	<i>ОБЩО(часове)</i>	<i>СЕДМИЧНА НАТОВАРЕНОСТ (часове)</i>
АУДИТОРНА ЗАЕТОСТ:		
т. ч.		
• ЛЕКЦИИ	30	2
• УПРАЖНЕНИЯ (семинарни занятия/ лабораторни упражнения)	30	2
ИЗВЪНАУДИТОРНА ЗАЕТОСТ	120	-

Изготвили програмата:

1.
(проф. д-р Стоян Стоянов)

2.
(доц. д-р Тодор Райчев)

Ръководител катедра:
„Икономика и управление на строителството“ (доц. д-р Божидар Чапаров)

I. АНОТАЦИЯ

Учебната дисциплина „Управление на концесиите“, предназначена за студентите от специалност „Недвижими имоти и инвестиции“, разглежда основни въпроси по реализацията на държавните, общинските, обществените и съвместните концесии за строителство, услуги и добив в областта на техническата инфраструктура и изпълнението на комуналните дейности.

Изучават се процесите свързани с проучването на възможностите за партньорство, планиране, финансиране, организиране, мониторинг и контрол на концесиите във връзка с последваща рехабилитация, реконструкция, модернизация или разширение, изграждане, експлоатация, поддръжка и/или управление на инфраструктурните системи и съоръжения, и/или предоставянето на съответните публични блага.

Целта на дисциплината е да даде знания и професионални умения за основните понятия, принципи, етапи, процедури, методи, критерии за подбор, показатели за оценка и други в областта на концесиите. Да се изследва връзката на концесионирането като специфичен инвестиционен процес, основно в сферата на техническата инфраструктура и реализирането на комуналните дейности, с други икономически процеси по веригата: концедент – концесионер – строително производство – експлоатация, управление и/или поддръжка на построените или на реновираните обекти на недвижимата собственост – крайни ползватели на концесионираните обекти и/или услуги. На тази база да се съдейства за по-пълноценното използване на потенциала на публично-частното партньорство като фактор за подобряване на качеството на предоставяните публични услуги и използваните публични обекти в условията на системен недостиг на публични средства.

Проведеният курс на обучение по учебната дисциплина „Управление на концесиите“ ще формира у студентите знания и развие умения за това как се:

- прогнозира разходите за изграждане, управление и поддръжане на обекта на концесията или за управление на концесионираната услуга;
- определя очакваните приходи от експлоатацията на обекта на концесията, от предоставянето на услугата от обществен интерес и/или от заплащане на компенсация от страна на концедента;
- определя икономическата ефективност от експлоатацията на обекта или от предоставяната услуга на концесия;
- управлява риска от страна на концесионера;
- определя размера, реда и сроковете на концесионното плащане;
- определя евентуалната компенсация на концесионно плащане;
- изготвя проект на решение за откриване на процедурата за предоставяне на концесия;
- изготвя проект на обявление за провеждане на процедурата;
- изготвя проект на концесионен договор;
- изготвя проект на документация за участие;
- изготвя методиката за комплексна оценка на офертите на участниците;
- разглеждат и оценяват офертите и извършва класиране на участниците в процедура за определяне на концесионер и мн. др.

II. ТЕМАТИЧНО СЪДЪРЖАНИЕ

No. по ред	НАИМЕНОВАНИЕ НА ТЕМИТЕ И ПОДТЕМИТЕ	БРОЙ ЧАСОВЕ		
		Л	СЗ	ЛУ
	ТЕМА 1. ОБЩА ХАРАКТЕРИСТИКА НА КОНЦЕСИЯТА КАТО ОСНОВНА ФОРМА НА МОДЕЛА НА ПЧП	3	3	
1.1	Дефиниция и основни предимства на ПЧП			
1.2	Основни различия между ПЧП и традиционните методи на договаряне			
1.3	Същност и значение на концесията			
1.4	Обекти и субекти на концесията			

1.5	Класификация на основните видове концесии			
ТЕМА 2. БЛАГОПРИЯТНИ ВЪЗМОЖНОСТИ ЗА ИЗПОЛЗВАНЕ НА КОНЦЕСИЯ		2	2	
2.1	Нормативна рамка регулираща прилагането на концесиите			
2.2	Обща характеристика на държавните, общинските, обществените и съвместните концесии			
2.3	Особености на концесиите за строителство, услуги и добив			
2.4	Специфични предпоставки и условия за прилагане на концесия			
ТЕМА 3. РИСКОВЕ И УПРАВЛЕНИЕ НА РИСКА ПРИ КОНЦЕСИОНИРАНЕ		2	2	
3.1	Дефиниция на ПЧП риск			
3.2	Видове ПЧП рискове			
3.3	Управление на риска от страна на концесионера			
ТЕМА 4. ОСОБЕНОСТИ НА КОНЦЕСИОНИРАНЕТО В СЕКТОР „ВОДОСНАБДЯВАНЕ И КАНАЛИЗАЦИЯ“		2	2	
4.1	Съдържателна характеристика на сектор „Водоснабдяване и канализация“			
4.2	Общо състояние на концесионирането в сектор „Водоснабдяване и канализация“ в света			
4.3	Оценка на използването на концесиите във ВиК сектора в страни от Европейския съюз			
ТЕМА 5. ВЪЗМОЖНОСТИ ЗА УСВОЯВАНЕ НА ДОБРИ ПРАКТИКИ В СЕКТОР „ВОДОСНАБДЯВАНЕ И КАНАЛИЗАЦИЯ“ В Р БЪЛГАРИЯ ПОВИШАВАЩИ ЕФЕКТИВНОСТТА ПРИ РЕАЛИЗИРАНЕТО НА КОНЦЕСИИ		2	2	
5.1	Добри чуждестранни практики за увеличаване на надеждността и ефективността при концесиониране в сферата на сектор „Водоснабдяване и канализация“			
5.2	Механизми за внедряване на добри чуждестранни практики при осъществяването на концесии във ВиК сектора в страната			
ТЕМА 6. ХАРАКТЕРНИ ЕТАПИ ПО ОБОСНОВАВАНЕ И ПОДГОТОВКА ЗА ОСЪЩЕСТВЯВАНЕ НА КОНЦЕСИЯ		1	1	
6.1	Подготвителни действия и внасяне на предложение за предоставяне на концесия			
6.2	Инициатива за предоставяне на концесия			
ТЕМА 7. ОБХВАТ НА ПРОЦЕДУРАТА ПО ПРЕДОСТАВЯНЕТО НА КОНЦЕСИЯ		3	3	
7.1	Принципи при предоставяне на концесия			
7.2	Избор на комисия за провеждане на процедура за предоставяне на концесия			
7.3	Критерии за подбор на участниците			
7.4	Критерии за комплексна оценка на офертата			
ТЕМА 8. ПРИЕМАНЕ НА РЕШЕНИЕ ЗА ОТКРИВАНЕ НА ПРОЦЕДУРА ЗА ПРЕДОСТАВЯНЕ НА КОНЦЕСИЯ		2	2	
8.1	Мотивирано предложение пред концедента за откриване на процедура			
8.2	Съдържание на решението за откриване на процедура			
ТЕМА 9. ПРОВЕЖДАНЕ НА ОТКРИТА ПРОЦЕДУРА ЗА ПРЕДОСТАВЯНЕ НА КОНЦЕСИЯ		3	3	
9.1	Съдържание на обявлението за провеждане на процедура за предоставяне на концесия			
9.2	Обхват на документацията за участие в процедурата за предоставяне на концесия и проект на концесионен договор			
9.3	Състав и функции на Комисията за провеждане на процедурата			

	за предоставяне на концесия			
9.4	Изготвяне на оферта			
9.5	Гаранции и/или други обезпечения			
ТЕМА 10. ОПРЕДЕЛЯНЕ НА КОНЦЕСИОНЕР И СКЛЮЧВАНЕ НА КОНЦЕСИОНЕН ДОГОВОР		3	3	
10.1	Решение за определяне на концесионера			
10.2	Сключване на концесионен договор			
10.3	Съдържание на концесионния договор			
10.4	Особености при изпълнението на концесионния договор			
10.5	Изменение на концесионния договор			
10.6	Прекратяване на концесионния договор			
10.7	Последици от прекратяване на концесионния договор или от обявяването му за недействителен			
ТЕМА 11. ФИНАНСИРАНЕ НА ДЕЙНОСТТА ПО КОНЦЕСИИТЕ		4	4	
11.1	Парични постъпления от концесионните плащания			
11.2	Разходи за концесионната дейност			
11.3	Целево разходване на паричните постъпления от държавните концесии в бюджетите на общините по местонахождението на обекта на концесията			
ТЕМА 12. ОБЖАЛВАНЕ И ИСКОВЕ		2	2	
12.1	Жалба срещу решение за определяне на концесионер			
12.2	Спиране на процедурата за предоставяне на концесия			
12.3	Искове за обявяване недействителността на концесионен договор			
12.4	Искове за присъждане на обезщетения			
ТЕМА 13. НАЦИОНАЛЕН КОНЦЕСИОНЕН РЕГИСТЪР		1	1	
13.1	Съдържание на Националния концесионен регистър			
13.2	Функции на Националния концесионен регистър			
Общо:		30	30	

III. ФОРМИ НА КОНТРОЛ:

№. по ред	ВИД И ФОРМА НА КОНТРОЛА	Брой	ИАЗ ч.
1.	Семестриален (текущ) контрол		
1.1.	Курсова работа – по избрана или зададена тема	1	50
1.2.	Тест – със затворени и/или отворени въпроси	1	30
Общо за семестриален контрол:		2	80
2.	Сесиен (краен) контрол		
2.1	Изпит – писмен тест с отворени и/или затворени въпроси	1	40
Общо за сесиен контрол:		1	40
Общо за всички форми на контрол:		3	120

IV. ЛИТЕРАТУРА

ЗАДЪЛЖИТЕЛНА (ОСНОВНА) ЛИТЕРАТУРА:

1. Закон за концесиите. ДВ, бр. 96/01.12.2017 г., с последващите изменения и допълнения.

2. Кънев, Е. Публично-частно партньорство: Принципи, модели и политики за частно предлагане на публични услуги. София, Изток-Запад, 2011.

ПРЕПОРЪЧИТЕЛНА (ДОПЪЛНИТЕЛНА) ЛИТЕРАТУРА:

1. *Борщевский, Г. А.* Государственно-частное партнерство. Учебник и практикум. Юрайт, 2016.
2. *Далецкий, Павел.* Концессия. Изд. „Вече“, 2015.
3. *Еганян, Альберт.* Инвестиции в инфраструктуру. Деньги, проекты, интересы. ГЧП, концессии, проектное финансирование. Изд. „Альпина Паблишер“, 2015.
4. Желев, Ив., С. Христова, М. Иванова. Управление на инвестиционния процес. Варна, Наука и икономика, 2016.
5. Закон за обществените поръчки. ДВ, бр. 13/16.02.2016 г., с последващите изменения и допълнения.
6. Закон за опазване на околната среда. ДВ, бр. 91/25.09.2002 г., с последващите изменения и допълнения.
7. Закон за публично-частното партньорство. ДВ, бр. 45/15.06.2012 г., ..., отм. ДВ, бр. 96/01.12.2017 г.
8. Калинков, К. Урбанистика: Теории и модели за развитие на градовете и устройство на територията. Варна, ИК „Геа-Принт“, 2010.
9. Монеv, П. Местно управление и самоуправление. Варна, Изд. „Наука и икономика“, 2013.
10. Наредба за условията и реда за планиране и критериите за включване на проекти за публично-частно партньорство в оперативния план и в програмата за реализация на общинския план за развитие. ДВ, бр. 5/18.01.2013 г. Достъпно на: <http://www.minfin.bg/document/11973:2> [Последно ползван на: 22/02/2020].
11. Правилник за прилагане на Закона за обществените поръчки. ДВ, бр. 28/08.04.2016 г., с последващите изменения и допълнения.
12. Правилник за прилагане на Закона за публично-частното партньорство. ДВ, бр. 5/18.01.2013 г. Достъпно на: <http://www.minfin.bg/document/11972:2> [Последно ползван на: 22/02/2020], отм. с § 1, т. 2 от заключителните разпоредби на Постановление № 177/20.08.2018 г. за приемане на нормативни актове на МС. ДВ, бр. 70/24.08.2018 г., в сила от 28.08.2018 г.
13. Райчев, Т. Концесията като инвестиционен модел за развитие на сектор „Водоснабдяване и канализация“ в България. Варна, Наука и икономика, библиотека „Проф. Цани Калянджиев“, книга 52, 2018.
14. Трифонов, А. Публично-частното партньорство: 100 въпроси и отговори. В. Търново, ИК „Витал“, 2012.
15. Bailer, Oesten (ed.) Public-Private Partnership in Germany and Tunisia. Berliner Wissenschafts-Verlag, 2016.
16. Delmon, Jeffrey. Public-Private Partnership Projects in Infrastructure: An Essential Guide for Policy Makers, Cambridge University Press, 2011.
17. Government of India, Planning Commission's Public-Private Partnership (PPP) – Model Concession Agreement (Set of 34 Books), 2014.
18. Hodge, Graeme A., Carsten Greve and Anthony E. Boardman. International Handbook on Public-Private Partnerships. Edward Elgar Publishing, 2010.
19. PPP Guide for Municipalities: Cities Development Initiative for Asia. CIDA (Canadian International Development Agency), 2011.
20. Staddon, Chad. Managing Europe's Water Resources: twenty-first century challenges. Ashgate, 2010.

21. Strauch, Lukas. Public Private Partnership in European Road Infrastructure. VDM Verlag, 2016.
22. United States, Federal Highway Administration. Key Performance Indicators in Public-Private Partnerships: A State-of-the-Practice Report, Washington, D.C., 2011.
23. Yescombe, E. R. Public-Private Partnerships: Principles of Policy and Finance, 2nd edition, Elsevier Science, Oxford, 2013.