

ИКОНОМИЧЕСКИ УНИВЕРСИТЕТ - ВАРНА
ФАКУЛТЕТ „ФИНАНСОВО-СЧЕТОВОДЕН“
КАТЕДРА „ФИНАНСИ“

Приета от ФС (протокол № 11 от 25.04.2024 г.):

Приета от КС (протокол № 8 от 11.04.2024 г.):

УТВЪРЖДАВАМ:

Декан:

(доц. д-р Д. Георгиева)

У Ч Е Б Н А П Р О Г Р А М А

ПО ДИСЦИПЛИНАТА: „МЕСТНИ ФИНАНСИ И ПРОЕКТНО ФИНАНСИРАНЕ“
ЗА СПЕЦ: „Държавни финанси и европейски фондове“; ОКС „магистър“ –
редовно обучение

КУРС НА ОБУЧЕНИЕ: 5 за СС и СНУ, 6 за ДНДО и СПН

СЕМЕСТЪР: 10 за СС и СНУ, 12 за ДНДО и СПН

ОБЩА СТУДЕНТСКА ЗАЕТОСТ: 210 ч.; в т.ч. аудиторна 60 ч.

КРЕДИТИ: 7

РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ НА СТУДЕНТСКАТА ЗАЕТОСТ СЪГЛАСНО УЧЕБНИЯ ПЛАН

ВИД УЧЕБНИ ЗАНЯТИЯ	ОБЩО (часове)	СЕДМИЧНА НАТОВАРЕНОСТ (часове)
АУДИТОРНА ЗАЕТОСТ, в т.ч.:		
• ЛЕКЦИИ	30	2
• УПРАЖНЕНИЯ (семинарни занятия)	30	2
ИЗВЪНАУДИТОРНА ЗАЕТОСТ	150	-

Изготвили програмата:

1.
(доц. д-р Людмил Найденов)

2.
(доц. д-р Христина Благоева)

Ръководител катедра:
„Финанси“ (доц. д-р Стоян Киров)

I. АНОТАЦИЯ

Цел на дисциплината: Дисциплината преследва две основни цели. На първо място, да представи нови знания за концепциите и базовите идеи чрез които съвременната икономическа теория обяснява ролята и характеристиките на местните финанси, както и да анализира практиката на формиране и изразходване на общинските приходи и разходи. На второ място, да дискутира възможностите и проблемните области при управлението на проекти в публичния сектор.

Предварителни изисквания: Учебната дисциплина “Местни финанси и проектно финансиране” допълва и развива знанията на студентите в областта на теорията на публичните финанси и мениджмънта. Следователно изисква знания в посочените научни области.

Изграждане на знание и разбиране: Курсът уточнява необходимостта, целите, предимствата и недостатъците на местното самоуправление (в общотероретичен план и от позициите на българската практика), извежда възможностите за количествена и качествена оценка на фискалната децентрализация и прави анализ на приходната система на местните власти. Обект на внимание също така са финансовите и правни аспекти на концесиите и публично-частното партньорство. Специално внимание се отделя на възможностите и особеностите на проектното финансиране в публичния сектор.

Приложение на знанията и уменията: Курсът осигурява актуална информация в областта на общинските финанси и проектния мениджмънт. В тази връзка се формират умения за работа с бюджетна и проектна документация и за изграждане на програмни бюджети в публичния сектор. Запознаването с особеностите на националното законодателство способства и за формиране на умения за изготвяне на концесионни договори. Формираните знания и умения намират приложение в практиката на институциите от държавния сектор на централно и местно ниво.

Способност за разширяване на знанията и формиране на нови умения: Курсът успешно кореспондира с учебните дисциплини “Публични разходни политики и програми” и “Данъчна политика”.

Ключови компетентности: Обучението по дисциплината способства за изграждане и прилагане на цифрова компетентност, гражданска компетентност и предприемаческа компетентност.

II. ТЕМАТИЧНО СЪДЪРЖАНИЕ

№. по ред	НАИМЕНОВАНИЕ НА ТЕМИТЕ И ПОДТЕМИТЕ	БРОЙ ЧАСОВЕ		
		Л	СЗ	ЛУ
1.	Въведение в теорията на местните финанси	3	-	
1.1	Понятие за местни финанси			
1.2	Дефиниране, обхват и цели на фискалната децентрализация			
1.3	Идейна база на теорията на местните финанси			
1.4	Съвременна теория на местните финанси – основни направления и ключови идеи			
2.	Необходимост, ползи и предизвикателства на местното самоуправление	3	4	
2.1	Мотиви за местно самоуправление			
2.2	Политически и икономически ползи от местното самоуправление			

2.3	Рискове на местното самоуправление			
3.	Оценка на фискалната децентрализация	3	4	
3.1	Общи индикатори за децентрализация и местно самоуправление			
3.2	Специфични индикатори за децентрализация и местно самоуправление.			
3.3	Индикатори за оценка на крайния резултат от политиката			
3.4	Нормативни аспекти на фискалната децентрализация в България			
3.5	Оценка на фискалната децентрализация в България			
4.	Приходна система на местните власти	3	-	
4.1	Понятие и принципи на приходната система			
4.2	Класификация на местните приходи			
4.3	Собствени приходи на местните бюджети – обща характеристика			
4.4	Варианти за разпределение на приходните правомощия между вертикалните нива на публичния сектор			
5.	Данъчни приходи и постъпления от такси	3	4	
5.1	Изключително местни, паралелни и споделени данъци – теория и практика			
5.2	Данъчна автономност и междуобщинска данъчна конкуренция			
5.3	Постъпления от такси и цени на услуги			
5.4	Облагане с местни данъци и такси в България			
6.	Приходи от собственост: публично-частно партньорство и концесии	4	4	
6.1	Приложно поле, условия и ред за осъществяване на публично-частно партньорство			
6.2	Традиционна обществена поръчка, ПЧП и концесия – опит за сравнение			
6.3	Концесия за услуги, концесия за строителство, концесия за ползване – обща характеристика			
6.4	Процедура за предоставяне на концесия.			
7.	ОСНОВИ НА ПРОЕКТНОТО ФИНАНСИРАНЕ	4	6	
7.1	Понятие за проект и жизнен цикъл на проекта			
7.2	Елементи на проектния цикъл.			
7.3	Процеси за управление на проекти			
7.4	Проектно финансиране в публичния и в частния сектор – сравнение			
8.	УПРАВЛЕНИЕ НА ОБЩИНСКИ ПРОЕКТИ	4	4	
8.1	Управление на интеграцията			
8.2	Управление на обхвата и управление на времето			
8.3	Управление на разходите			
8.4	Управление на качеството и на комуникациите			
8.5	Управление на риска и управление на покупките			
9.	ИНСТРУМЕНТАРИУМ ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ОБЩИНСКИ ПРОЕКТИ	3	4	
9.1	Процес на изследване и вземане на решения			
9.2	Методи за подпомагане на груповата работа			

9.3	Методи за подпомагане на работата с документи			
	Общо:	30	30	

III. ФОРМИ НА КОНТРОЛ

Но. по ред	ВИД И ФОРМА НА КОНТРОЛА ¹	Брой	ИАЗ ч.
1.	Семестриално оценяване		
1.1.	Тест	1	30
1.2.	Контролна работа	1	30
1.3.	Литературен обзор	1	15
	Общо за семестриалното оценяване:	3	75
2.	Сесийно оценяване		
2.1.	Изпит	1	75
	Общо за сесийното оценяване:	1	75
	Общо за всички форми на контрол:	4	150

IV. ЛИТЕРАТУРА

ЗАДЪЛЖИТЕЛНА (ОСНОВНА) ЛИТЕРАТУРА:

1. Найденов, Л. (2020). Политиката на данъчна автономност – инструмент за повишаване ефективността и качеството на предлаганите публични блага. Икономическа наука, образование и реална икономика: развитие и взаимодействия в дигиталната епоха: Сборник с доклади от Юбилейна международна научна конференция в чест на 100-год. от основаването на ИУ - Варна: Т. 3, Варна: Наука и икономика, 3, 2020, 456 - 463.
2. Найденов, Л. (2022). Качествени характеристики на регионалната данъчна свобода. Годишник на Стопанска академия "Д. А. Ценов" - Свищов, Свищов: Д. А. Ценов, 125 [СХХV], 39-64.
3. Найденов, Л. (2023). Фискални правила, бюджетни разходи и Covid-19. Инвестиции в бъдещето - 2023: Четиринадесета научно-приложна конференция с международно участие, 6 октомври 2023: Сборник доклади, Варна: НТС – Варна.

ПРЕПОРЪЧИТЕЛНА (ДОПЪЛНИТЕЛНА) ЛИТЕРАТУРА:

1. Fisher, R. (2022). State and Local Public Finance. Routledge.
2. Khan, A. (2024). Fundamentals of Public Budgeting and Finance. Palgrave Macmillan.
3. PMBOK Guide. Seventh Edition. (2021). PMI.
4. Schleicher, D. (2023). In a Bad State: Responding to State and Local Budget Crises. Oxford University Press.
5. The Standard for Program Management. Fifth Edition. (2024). PMI.
6. The Standard for Risk Management in Portfolios, Programs, and Projects (2019). PMI.

Април 2024 г.

¹ При дисциплини, които завършват с текуща оценка се попълва само т. 1 Семестриално оценяване, съгласно чл.21, ал. 2 от Правилника за оценяване на знанията, уменията и компетентностите на студентите в Икономически университет – Варна.