

ИКОНОМИЧЕСКИ УНИВЕРСИТЕТ - ВАРНА
СТОПАНСКИ ФАКУЛТЕТ
КАТЕДРА „БИЗНЕС, ИНВЕСТИЦИИ, НЕДВИЖИМИ ИМОТИ“

Приета от ФС протокол № 11/ 25.04.2024 г.

Приета от КС протокол № 11/ 16.04.2024 г.

УТВЪРЖДАВАМ:

Декан:

(доц. д-р Денка Златева)

У Ч Е Б Н А П Р О Г Р А М А

ПО ДИСЦИПЛИНАТА: „ОБЩЕСТВЕНИ ПОРЪЧКИ“

ЗА СПЕЦ: „Строително предприемачество и недвижима собственост“;

ОКС „магистър“ – задочно обучение

КУРС НА ОБУЧЕНИЕ: 5 за СС и СНУ, 6 за ДНДО и СПН

СЕМЕСТЪР: 10 за СС и СНУ, 12 за ДНДО и СПН

ОБЩА СТУДЕНТСКА ЗАЕТОСТ: 240 ч.; в т.ч. аудиторна 37 ч.

КРЕДИТИ: 8

РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ НА СТУДЕНТСКАТА ЗАЕТОСТ СЪГЛАСНО УЧЕБНИЯ ПЛАН

<i>ВИД УЧЕБНИ ЗАНЯТИЯ</i>	<i>ОБЩО (часове)</i>
АУДИТОРНА ЗАЕТОСТ:	
т.ч.	
• ЛЕКЦИИ	22
• УПРАЖНЕНИЯ (семинарни занятия/ лабораторни упражнения)	15
ИЗВЪНАУДИТОРНА ЗАЕТОСТ	203

Изготвили програмата:

1.
(доц. д-р Божидар Чапаров)
2.
(гл. ас. д-р Севдалина Христова)
3.
(гл. ас. д-р Диана Димитрова)

Ръководител катедра:
„Бизнес, инвестиции, недвижими имоти“ (доц. д-р Тодор Райчев)

I. АНОТАЦИЯ

Учебната дисциплина „Обществени поръчки“ обхваща широк кръг от теоретични и практико-приложни въпроси, които имат за цел да формират знания и умения, свързани с управлението на принципите, процеса и механизмите на процедурите за възлагане на обществените поръчки, особеностите при практическото им провеждане. Особено внимание се обръща както на нормативната уредба, така и на практико-приложни въпроси по подготовката на документация за участие в обществена поръчка, организацията и провеждането на процедурите, подготовката на оферти, правилата за работата на оценителната комисия, оценяването и класирането на офертите.

Доброто познаване и боравене със сложната материя на обществените процедури ще рефлектира върху разработването на по-добри оферти за строителство, доставка на стоки или предоставянето на услуги, по-добри договори за строителство, доставки или услуги, следователно до по-ефективното разходване на публични средства.

Съгласно препоръката на Съвета на Европейския съюз от 22 май 2018 г. в хода на обучението по дисциплината се прилагат и развиват следните ключови компетентности:

- цифрова – група 4. Способност за работа с електронни таблици и електронната система за възлагане на обществени поръчки (ЦАИС ЕОП) с цел решаване на различни проблеми в контекста на подготовката на документация за участие в обществена поръчка и подготовката на оферти за строителство, доставки или услуги, на основата на решаване на задачи, извеждане на диаграми, работни графици, формулиране и вземане на проектни решения;

- гражданска – група 6. Способност за разбиране на икономическите и социалните процеси, формиране на интерес към икономически и социални събития, към икономическата политика в областта на договорите и обществените поръчки, вземане на решения свързани със социалната отговорност в ролята на възложител или изпълнител на обществени поръчки;

- предприемаческа – група 7. Развиване на аналитичност, умения за работа в екип, осведоменост за социално-икономически тенденции и способност за анализ на икономически показатели с оглед разработването на по-добри оферти и договори за строителство, доставки или услуги и по-ефективното използване на публични средства.

Дисциплината има хибриден характер, тъй като комбинира различни методи на обучение и използва различни ресурси за учене. Провеждат се традиционни лекции за представяне на теоретичните аспекти на обществените поръчки и интерактивни упражнения, по време на които се обсъждат казуси от реалния живот, решават се проблеми и се анализират практически сценарии. По дисциплината са налични електронни учебни материали, публикувани в платформата за електронно обучение eLearn, които дават възможност за по-голяма гъвкавост за студентите при самостоятелното изучаване на отделните теми по дисциплината.

Интердисциплинарният подход е широко застъпен предвид факта, че дисциплината включва познания от две предметни области – право и икономика. Комбинират се знания с правен характер, като законодателство, съдебна практика, регламентация на обществените поръчки и процеса на възлагане, и знания с икономически характер. Изучават се правилата за съставянето и оценка на технически и ценови предложения за участие в обществените поръчки.

II. ТЕМАТИЧНО СЪДЪРЖАНИЕ

№. по ред	НАИМЕНОВАНИЕ НА ТЕМИТЕ И ПОДТЕМИТЕ
1. СИСТЕМАТА НА ОБЩЕСТВЕНИ ПОРЪЧКИ В БЪЛГАРИЯ	
1.1	Нормативна рамка на системата на обществени поръчки
1.2	Държавни органи регулиращи системата на обществени поръчки
1.3	Регистър на обществените поръчки
1.4	Стратегия за развитие на сектор обществени поръчки
2. СЪЩНОСТ И ПРИНЦИПИ НА ОБЩЕСТВЕНИТЕ ПОРЪЧКИ	
2.1	Същностна характеристика и значение на обществените поръчки
2.2	Публичност и прозрачност
2.3	Свободна и лоялна конкуренция
2.4	Равнопоставеност и недопускане на дискриминация
2.5	Пропорционалност
2.6	Основни фази на цикъла на управление на обществените поръчки
3. ОБЕКТ, ПРЕДМЕТ И СУБЕКТИ НА ОБЩЕСТВЕНИТЕ ПОРЪЧКИ	
3.1	Понятие за обект и предмет на обществени поръчки
3.2	Видове възложители и форми на участие в процедурите за възлагане на обществени поръчки
3.3	Стойности прагове на обществените поръчки. Определяне на прогнозна стойност на поръчката
4. ВИДОВЕ ПРОЦЕДУРИ ЗА ВЪЗЛАГАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНИ ПОРЪЧКИ	
4.1	Приложими процедури от публични възложители
4.2	Процедури за избор на изпълнители от секторни възложители
4.3	Конкурс за проект
4.4	Особености при избора на изпълнители чрез способи за възлагане
4.5	Срокове за възлагане на обществени поръчки в зависимост от вида процедура
5. ПОДГОТОВКА И ПЛАНИРАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНА ПОРЪЧКА	
5.1	Определяне на потребностите за възлагане на обществена поръчка
5.2	Изготвяне на план-график за възлагане на обществена поръчка
5.3	Предварителни обявления за възлагане на обществени поръчки
6. ПОДГОТОВКА НА ДОКУМЕНТАЦИЯ ЗА УЧАСТИЕ В ПРОЦЕДУРА ЗА ВЪЗЛАГАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНИ ПОРЪЧКИ	
6.1	Задължително съдържание на документацията за участие
6.2	Определяне на изискванията за участие в процедурата и за изпълнение на поръчката
6.3	Дефиниране на работните характеристики и функционални изисквания на обекта на поръчката
6.4	Определяне на критерия за оценка на офертите
6.5	Обявяване на процедура за възлагане на обществена поръчка
7. ПОДГОТОВКА И ПОДАВАНЕ НА ОФЕРТА ЗА УЧАСТИЕ В ПРОЦЕДУРА ЗА ВЪЗЛАГАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНА ПОРЪЧКА	
7.1	Анализ на възможностите за участие в обществена поръчка
7.2	Организация и информационно осигуряване на процеса за изготвяне на оферта
7.3	Съставяне на техническото и ценово предложение
7.4	Подаване на офертата
8. ПОДБОР И ОЦЕНКА НА ОФЕРТИ	
8.1	Правила за сформирание и работа на комисията за разглеждане, оценка и класиране на офертите
8.2	Доказване на изисквания за икономическо и финансово състояние и технически възможности и квалификация
8.3	Критерии и показатели за оценка на офертите. Прилагане на методиката за оценяване на оферти при критерий оптимално съотношение качество-цена

8.4	Решение за класиране и избор на изпълнител
8.5	Условия за прекратяване на процедурата за възлагане на обществена поръчка
9. ДОГОВОР ЗА ОБЩЕСТВЕНА ПОРЪЧКА	
9.1	Гаранции и възлагане на поръчката
9.2	Задължителни клаузи в договора за обществена поръчка
9.3	Изпълнение на договора. Мониторинг и контрол при изпълнение на договора
9.4	Изменение и прекратяване на договора за обществена поръчка
10. ОСОБЕНОСТИ НА ДОГОВОРА ЗА ОБЩЕСТВЕНА ПОРЪЧКА	
10.1	Особености на договора за строителство
10.2	Особености на договора за доставка
10.3	Особености на договора за услуги
11. НАРУШЕНИЯ ПРИ ВЪЗЛАГАНЕТО НА ОБЩЕСТВЕНИТЕ ПОРЪЧКИ	
11.1	Грешки при подготовката и откриването на процедурата за възлагане на обществена поръчка
11.2	Грешки при провеждането на процедурата за възлагане на обществена поръчка
11.3	Грешки при сключването и изпълнението на договорите за обществени поръчки
12. ОБЖАЛВАНЕ И КОНТРОЛ НА ПРОЦЕДУРИТЕ ПО ВЪЗЛАГАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНИТЕ ПОРЪЧКИ	
12.1	Механизъм за защита на обществения интерес при възлагането на обществените поръчки
12.2	Заинтересовани лица, процедури и срокове за обжалване
12.3	Предварителен и последващ контрол на процедурите за възлагане на обществени поръчки
13. ЗЕЛЕНИ ОБЩЕСТВЕНИ ПОРЪЧКИ	
13.1	Същност и роля на зелените обществени поръчки
13.2	Политика на Европейския съюз в областта на зелените обществени поръчки
13.3	Подходи и механизми за възлагане на зелени обществени поръчки
13.4	Ключови сектори за прилагането на зелени обществени поръчки

III. ФОРМИ НА КОНТРОЛ

№. по ред	ВИД И ФОРМА НА КОНТРОЛА ¹	Брой	ИАЗ ч.
1.	Семестриално оценяване		
1.1.	Тест	1	50
1.2.	Решаване на практически казус	1	50
1.3.	Задание за самостоятелна работа по реална обществена поръчка	1	38
Общо за семестриалното оценяване:		3	138
2.	Сесийно оценяване		
2.1.	Изпит	1	65
Общо за сесийното оценяване:		1	65
Общо за всички форми на контрол:		4	203

¹ При дисциплини, които завършват с текуща оценка се попълва само т. 1 Семестриално оценяване, съгласно чл.21, ал. 2 от Правилника за оценяване на знанията, уменията и компетентностите на студентите в Икономически университет – Варна.

IV. ЛИТЕРАТУРА

ЗАДЪЛЖИТЕЛНА (ОСНОВНА) ЛИТЕРАТУРА:

1. Закон за обществените поръчки Обн. ДВ. бр.13 от 16 февруари 2016г.
2. Павлова, Миглена. (2017). Обществени поръчки. София: Изд. комплекс - УНСС.
3. Христова, Севдалина (2023). Ефективно възлагане на обществени поръчки. Варна: Наука и икономика.

ПРЕПОРЪЧИТЕЛНА (ДОПЪЛНИТЕЛНА) ЛИТЕРАТУРА:

1. Андреева, А., Димитрова, Д. (2017). Контрол за спазване на реда при провеждане на обществени поръчки в Р България. Известия на Съюза на учените - Варна. Сер. Хуманитарни науки, 1, 14 - 19.
2. Андреева, А., Димитрова, Д. (2019). Административнонаказателна отговорност на възложителя при нарушаване на реда за провеждане на обществени поръчки. Актуални проблеми на правното регулиране на бизнеса: Сборник доклади, София: Издателски комплекс УНСС, 70 - 76.
3. Андреева, А., Димитрова, Д. (2019). Нарушенията на трудовото законодателство - основание за отстраняване от обществена поръчка. Известия Сп. Икономически университет - Варна, Варна : Наука и икономика, 63, 1, 25 - 39.
4. АОП (2019). Практическо помагало за възлагане на „зелени“ обществени поръчки. София: Агенция по обществени поръчки.
5. АОП. (2017). Практическо ръководство за прилагане на законодателството в областта на обществените поръчки. София: Агенция по обществени поръчки.
6. Димитрова, Д. (2017). Договорът за обществена поръчка – новаторство и сравнителни аспекти. Известия на ИУ-Варна, Наука и икономика Икономически университет - Варна, 61, 1-2, 20-35.
7. Димитрова, Д. (2017). Обществени поръчки законодателен механизъм за правомерно разходване на публични средства. Ролята на правото в съвременната икономика : Сборник доклади от национална научна кръгла маса, 3 ноември 2017, Варна : Наука и икономика, 172 - 182.
8. Димитрова, Д. (2017). Транспониране на европейските норми в сферата на обществените поръчки в българското законодателство. Икономиката в променящия се свят: национални, регионални и глобални измерения, Варна: Наука и икономика, 2, 117-122.
9. Димитрова, Д. (2018). Националната платформа за електронно възлагане - стъпка в процеса на хармонизация с европейските изисквания. Административно право - съвременни тенденции в правораздаването и доктрината : Сборник с доклади от национална кръгла маса, 20 април 2018, Варна : Наука и икономика, 137 - 148.
10. Димитрова, Д. (2018). Нормативни мерки срещу формите на дискриминация при провеждане на обществени поръчки. Защита срещу дискриминацията: правна уредба, проблеми и тенденции, Варна : Стено, 153 - 161.
11. Европейска комисия. (2018). Ръководство за специалисти за възлагането на обществените поръчки относно избягване на най-често допусканите грешки при проекти, финансирани от европейските структурни и инвестиционни фондове. Брюксел: Европейска комисия.
12. Илиева, А., Станкулов, П. (2019). Правен режим на обществените поръчки по ЗОП. София: Сиела Норма.
13. Кацарова, М. и др. (2019). Новите приложения при обществените поръчки. София: Труд и право.
14. Марков, М. и др. (2016). Обществени поръчки. София: Труд и право.

15. Световна банка. (2019). Оценка на системата за обществени поръчки в Република България. София: Документ на Групата на Световната банка.